



КОЛЛЕГИЯ АДМИНИСТРАЦИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « 1 » октября 2008 г. № 1035-р
г. Кемерово

Об утверждении Плана противодействия коррупции в Кемеровской области

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г.:

1. Утвердить прилагаемый План противодействия коррупции в Кемеровской области.

2. Заместителям Губернатора Кемеровской области, руководителям структурных подразделений Администрации Кемеровской области, исполнительных органов государственной власти Кемеровской области отраслевой и специальной компетенции ежегодно до 20 января представлять председателю комиссии Кемеровской области по противодействию коррупции первому заместителю Губернатора Кемеровской области В.П. Мазикину информацию о выполнении Плана.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области разработать аналогичные планы противодействия коррупции в муниципальных образованиях, определить уполномоченное структурное подразделение в местных администрациях, ответственное за реализацию указанных планов, о принятом решении проинформировать Администрацию Кемеровской области до 20 января 2009 г.

4. Управлению по работе со средствами массовой информации Администрации Кемеровской области (С.И. Черемнов) опубликовать настоящее распоряжение в сборнике «Информационный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области».

5. Контроль за исполнением распоряжения возложить на первого заместителя Губернатора Кемеровской области В.П. Мазикина.

6. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Губернатор
Кемеровской области

А.М. Тулеев

Утвержден
распоряжением Коллегии
Администрации Кемеровской области
от 1 октября 2008 г. № 1035-р

ПЛАН противодействия коррупции в Кемеровской области

Целями реализации настоящего Плана являются:

снижение уровня коррупции при осуществлении исполнительными органами государственной власти Кемеровской области государственных функций и предоставлении государственных услуг гражданам и организациям;

устранение причин и условий, порождающих коррупцию в исполнительных органах государственной власти Кемеровской области.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:
измерение и оценка существующего уровня коррупции в Кемеровской области;

повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;

увеличение выгод от действия в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;

формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;

предупреждение коррупционных правонарушений;

обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации Кемеровской области;

мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

Принимая во внимание особую значимость реализации последовательных мер государства и общества в противодействии коррупции, преодолении кризиса доверия к власти и государственному аппарату, системном использовании политических, информационно-пропагандистских, социально-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных методов борьбы с коррупцией, настоящий План

основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1. В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции (раздел 2, пункт 3) необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности создания в управлении кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области и в кадровых службах иных исполнительных органов государственной власти Кемеровской области подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений с возложением на них следующих функций:

обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

обеспечение деятельности комиссии по разрешению конфликта интересов;

принятие мер по предотвращению конфликта интересов;

оказание консультативной помощи исполнительным органам государственной власти Кемеровской области по вопросам, связанным с соблюдением государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению;

проведение проверки достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими;

проведение служебных расследований случаев коррупционных проявлений;

взаимодействие с правоохранительными органами.

Исполнитель мероприятия - управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, исполнительные органы государственной власти Кемеровской области отраслевой и специальной компетенции (далее – исполнительные органы государственной власти Кемеровской области), срок - первый квартал 2009 г.

2. Совершенствование деятельности по размещению заказов для государственных нужд

В целях реализации данного направления в Кемеровской области должна быть продолжена работа по оптимизации процедур закупок для государственных нужд. В частности, необходимо реализовать:

меры по использованию всех возможных процедур, не противоречащих федеральному и областному законодательству, в целях развития свободной конкуренции среди поставщиков продукции для государственных нужд;

меры по повышению открытости и прозрачности процедуры размещения заказа для государственных нужд;

меры по снижению коррупции и иных злоупотреблений при размещении заказа для государственных нужд путем создания единых комиссий из специалистов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области;

меры по автоматизации процесса осуществления государственных закупок путем внедрения и усовершенствования автоматизированной информационной системы.

Исполнитель мероприятия - управление государственного заказа Кемеровской области, срок – постоянно.

3. Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов Кемеровской области в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции и коррупционных факторов

Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех проектов нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия государственных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами.

Исполнитель мероприятия - правовое управление Администрации Кемеровской области, срок – постоянно.

4. Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Кемеровской области

Перечни коррупциогенных должностей включают в себя государственные должности Кемеровской области и должности государственной гражданской службы Кемеровской области, замещение которых связано с:

непосредственным предоставлением государственных услуг заявителям, а также иными непосредственными контрактами с гражданами и организациями;

осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;

подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределением ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.);

подготовкой и принятием решений, связанных с размещением заказов для государственных нужд;

подготовкой и принятием решений по выдаче лицензий и разрешений;

осуществлением регистрационных действий;

подготовкой и принятием решений по целевым программам, государственным капитальным вложениям и другим программам, предусматривающим выделение бюджетных средств;

подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности.

Исполнитель мероприятия - управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г.

5. Формирование системы мер дополнительного стимулирования для государственных гражданских служащих, замещающих коррупциогенные должности (компенсационного пакета)

Разработка и внедрение в исполнительных органах государственной власти Кемеровской области системы оплаты труда государственных гражданских служащих, занимающих коррупциогенные должности, пропорциональной потенциальным рискам коррупционных проявлений и возможным незаконным вознаграждениям за коррупционные действия при исполнении должностных обязанностей в сфере компетенции данного государственного гражданского служащего.

Исполнитель мероприятия - управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г.

6. Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих, замещающих коррупциогенные должности

Одним из механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих также может служить срочный служебный контракт, в котором необходимо предусмотреть следующие положения:

требования в отношении раскрытия контактов данного должностного лица с иными лицами по служебным вопросам, помимо обязательных административных процедур и действий, закрепленных в административном и должностном регламентах;

формы ответственности за нарушение оговоренных в контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях данного должностного лица.

Отдельным направлением внутреннего контроля должна стать система постоянного мониторинга имущественного положения должностных лиц, в том числе на основе выборочного анализа деклараций о доходах и имуществе, принадлежащем должностным лицам на праве собственности, а также организация анализа стиля жизни тех должностных лиц, в отношении которых имеются жалобы граждан и организаций, негативные публикации в средствах массовой информации.

Исполнитель мероприятия - управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г.

7. Установление обратной связи с получателями государственных услуг

В исполнительных органах государственной власти Кемеровской области:

должен проводиться анализ публикаций в средствах массовой информации, жалоб и обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки таких сведений;

должен быть разработан административный регламент рассмотрения жалоб и обращений граждан;

должен быть создан интерактивный канал взаимодействия с заявителями (Интернет, электронная почта);

должна быть организована работа по «телефону доверия»;

должен быть определен порядок обработки поступающих сообщений о коррупционных инцидентах в органах исполнительной власти Кемеровской области.

Исполнитель мероприятия - управление по работе с обращениями граждан, структурные подразделения Администрации Кемеровской области, исполнительные органы государственной власти Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г., в дальнейшем - постоянно.

8. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций

Создание и внедрение программы этического образования государственных гражданских служащих в форме семинаров и тренингов.

Задачи программы этического образования:

формирование у государственных гражданских служащих осознания важности и ответственности государственной гражданской службы как формы служения обществу и государству;

разъяснение государственным гражданским служащим вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления;

разъяснение основных положений международного, федерального и областного законодательства о противодействии коррупции;

разъяснение ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления;

формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности государственных гражданских служащих, рассматриваемых как коррупционные.

Исполнитель мероприятия - управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, комитет по совершенствованию управленческой деятельности Администрации Кемеровской области, структурные подразделения Администрации Кемеровской области, исполнительные органы государственной власти Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г., в дальнейшем - постоянно.

9. Применение технических средств контроля исполнения должностными лицами, замещающими коррупциогенные должности в исполнительных органах государственной власти Кемеровской области, своих должностных обязанностей

Для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении государственных функций, а также при предоставлении государственных услуг возможно использование современных технологий, позволяющих получать дополнительную информацию об исполнении должностным лицом своих должностных обязанностей. В этих целях могут использоваться средства видеонаблюдения в местах исполнения государственных услуг, где происходит прием и непосредственное общение с заявителями.

В административных регламентах исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг необходимо закрепить возможность личного взаимодействия с заявителем только в определенных местах, оборудованных соответствующими техническими средствами внутреннего контроля без возможности отключения данных средств.

При назначении на коррупциогенную должность государственный гражданский служащий должен быть проинформирован о возможном применении при исполнении им своих должностных обязанностей специальных технических средств контроля.

Исполнитель мероприятия - управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, комитет по совершенствованию управленческой деятельности Администрации Кемеровской области, структурные подразделения Администрации Кемеровской области, исполнительные органы государственной власти Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г., в дальнейшем - постоянно.

10. Внедрение и развитие информационно-коммуникативных технологий в деятельности исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, позволяющих сократить причины и условия, порождающие коррупцию

Предполагает обеспечение максимальной автоматизации административно-управленческих процессов с целью сокращения непосредственных контактов государственных гражданских служащих с гражданами и организациями при исполнении государственных функций (предоставлении государственных услуг), в том числе путем дистанционного предоставления государственных услуг, выполнения отдельных административных действий или административных процедур в рамках предоставления государственных услуг (запись на прием по телефону либо с использованием электронной почты, прием заявления, принятие решения по заявлению, информирование заявителя о результатах заявления) либо информирование о них.

Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности исполнительных органов государственной власти Кемеровской области также включает в себя создание системы информационного взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов, занимающимися вопросами противодействия коррупции.

В исполнительных органах государственной власти Кемеровской области создается и на постоянной основе действует «горячая линия» для сообщения о фактах коррупции.

Процедура функционирования «горячей линии» и процедура принятия решений по фактам, сообщаемым абонентами «горячей линии», утверждаются комиссией по разрешению конфликта интересов.

Исполнитель мероприятия - управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, управление компьютерных технологий Администрации Кемеровской области, исполнительные органы

государственной власти Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г., в дальнейшем - постоянно.

11. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Кемеровской области

Необходимо подготовить и принять нормативный правовой акт Кемеровской области, регламентирующий порядок представления гражданам информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Кемеровской области.

Для обеспечения информационной открытости и контроля в Администрации Кемеровской области на Интернет-сайте создается раздел, посвященный предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций исполнительными органами государственной власти Кемеровской области, связанных с непосредственным взаимодействием с гражданами и организациями. На Интернет-сайте выставляется информация о деятельности органов исполнительной власти Кемеровской области.

Необходимо создать систему мониторинга коррупционных проявлений в деятельности исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, в частности путем проведения опросов на Интернет-сайте, с использованием электронной почты, телефонных звонков, SMS - сообщений от лиц и организаций, имевших удачный или неудачный опыт взаимодействия с указанными органами, их структурными подразделениями, подведомственными организациями.

Исполнитель мероприятия - управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, управление компьютерных технологий Администрации Кемеровской области, исполнительные органы государственной власти Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г., в дальнейшем - постоянно.

12. Повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц

Для реализации данной задачи необходимо:

обеспечить неукоснительное выполнение порядка адекватного реагирования исполнительных органов государственной власти Кемеровской области на сообщения правоохранительных структур в отношении выявленных фактов коррупции должностных лиц с обязательным проведением служебного расследования, на период которого указанные должностные лица подлежат отстранению от исполнения должностных обязанностей;

разработать эффективный механизм привлечения к ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое использование средств областного бюджета без доказанного хищения, нарушивших процедуру их выделения.

Исполнитель мероприятия - управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, исполнительные органы

государственной власти Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г., в дальнейшем - постоянно.

13. Совершенствование правоохранительной деятельности

Стоящие перед обществом задачи по противодействию коррупции во всех сферах деятельности предполагают повышение качественного уровня правоохранительной деятельности в сфере профилактики и борьбы с коррупцией.

В связи с этим необходимо:

проведение мониторинга коррупционных правонарушений и их отдельных видов на территории Кемеровской области (в форме проведения криминологического исследования правонарушений);

создание механизма взаимодействия между правоохранительными органами Кемеровской области, советом при Губернаторе Кемеровской области по противодействию коррупции и комиссией по противодействию коррупции.

Исполнитель мероприятия – департамент административных органов Администрации Кемеровской области, срок - первое полугодие 2009 г., в дальнейшем - постоянно.

Первый заместитель
Губернатора Кемеровской области

В.П. Мазикин